

**ПРИКАЗ**

Негласно

242-390 30.01.14

**Народного Комиссара Государственной  
Безопасности Союза ССР  
за 1946 год**

№ 0020. Содержание: С объявлением «Инструкции о порядке негласного просмотра («ПК») международной почтово-телеграфной корреспонденции».

№ 0020

14 января 1946 г.

гор. Москва

Объявляется для руководства «Инструкция о порядке негласного просмотра («ПК») международной почтово-телеграфной корреспонденции».

Приказ разослать заинтересованным.

Народный Комиссар Государственной Безопасности Союза ССР  
Генерал Армии **В. МЕРКУЛОВ**

Народный Комиссар Государствен-  
ной Безопасности Союза ССР

Генерал Армии

В. МЕРКУЛОВ

Хранить как шифр

Метаемлю  
24/2 - 390 30.01.14

## И Н С Т Р У К Ц И Я

о порядке негласного просмотра («ПК») международной почтово-телеграфной корреспонденции

1. В соответствии с приказом НКГБ СССР № 00466 от 22 ноября 1945 года, международная почтово-телеграфная переписка населения СССР полностью подвергается негласному контролю.

Просмотру подлежат все входящие и исходящие за границу простые, заказные и ценные письма, телеграммы, радиограммы, бандероли и другие виды почтовых и телеграфных отправлений как частных лиц, так и учреждений.

Международные посылки, входящие в СССР, просматриваются в выборочном порядке, исходящие из СССР за границу, — полностью.

2. Просмотр международной почтово-телеграфной корреспонденции производится только в специальных пунктах контроля международной корреспонденции по следующей дислокации, установленной НКГБ СССР: 3 отделение отдела «В» НКГБ СССР — в Москве, отделы «В» НКГБ Армянской ССР, НКГБ Азербайджанской ССР, НКГБ Грузинской ССР, НКГБ Украинской ССР (в городах: Киеве, Одессе, Львове, Ужгороде), НКГБ Белорусской ССР, НКГБ Литовской ССР, НКГБ Латвийской ССР, НКГБ Эстонской ССР, НКГБ Казахской ССР, НКГБ Узбекской ССР, НКГБ Туркменской ССР, НКГБ Молдавской ССР, НКГБ Бурят-Монгольской АССР, УНКГБ Ленинградской области, УНКГБ Читинской области, УНКГБ Приморского края, УНКГБ Мурманской области и УНКГБ Архангельской области.

Пункты контроля международной корреспонденции обслуживают определенные зоны, которые устанавливаются Отделом «В» НКГБ СССР по согласованию с Международным Управлением НКСвязи СССР.

Организация новых пунктов контроля международной корреспонденции, также как и закрытие действующих может производиться только с разрешения НКГБ СССР.

3. Международная почта других стран, пересылаемая через СССР транзитом, подвергается негласному просмотру только в Москве Отделом «В» НКГБ СССР.

4. Бандероли, входящие в СССР из-за границы, просматриваются только в Москве 3 отделением Отдела «В» НКГБ СССР. Бандероли, исходящие из СССР за границу, просматриваются в пунктах контроля международной корреспонденции по территориальности.

5. Отделы «В» НКГБ союзных и автономных республик и УНКГБ краев и областей, перечисленные в пункте 2, создают для негласного контроля международной почтово-телеграфной корреспонденции отделения или специальные группы, на которые возлагается:

а) отборка международной почтово-телеграфной корреспонденции по заданиям оперативных управлений и отделов НКГБ, НКВД, а также контрразведывательных органов «Смерш» НКО и НКВМФ;

б) просмотр всех входящих и исходящих международных писем и телеграмм и проверка бандеролей, исходящих из СССР за границу;

в) контроль всех исходящих и выборочный контроль входящих международных посылок;

г) оперативный учет лиц, поддерживающих письменные связи с заграницей.

6. В Москве контроль международной корреспонденции осуществляется 3 отделением Отдела «В» НКГБ СССР, на которое возлагается:

а) просмотр всей международной почтово-телеграфной корреспонденции, проходящей через предприятия связи, приписанные к московскому почтамту, как центральному месту международного обмена СССР;

б) отборка международной корреспонденции по заданиям оперативных управлений и отделов НКГБ СССР, УНКГБ Московской области, НКВД СССР и ГУКР «Смерш» НКО и НКВМФ;

в) учет лиц, имеющих письменные связи с заграницей по Москве и Московской области;

г) проверка и наблюдение за работой всех периферийных пунктов контроля международной корреспонденции.

В соответствии с этими функциями в составе 3 отделения отдела «В» НКГБ СССР создаются следующие группы:

- 1) Группа просмотра почтовой корреспонденции.
- 2) Группа просмотра телеграфной корреспонденции.
- 3) Группа просмотра бандеролей и посылок.
- 4) Группа отборки документов по заданиям.
- 5) Группа оперативного учета.

6) Группа контрольно-инспекторская (проверка работы периферийных пунктов).

Техническая обработка международной корреспонденции (вскрытие, заклейка, химконтроль) в Москве возлагается на 5 отделение отдела «В» НКГБ СССР (отделение специальной техники).

7. Оперативный учет лиц, имеющих письменную связь с заграницей, и наблюдение за их перепиской осуществляется всеми отделами (отделениями) «В» НКГБ—УНКГБ в соответствии с инструкциями НКГБ СССР № 59 от 13 мая 1944 г. и № 78 от 1 июля 1944 года.

8. Отделы и отделения «В» НКГБ—УНКГБ должны систематически наблюдать за тем, чтобы международные почтово-телеграфные отправления не проходили, минуя соответствующие пункты контроля.

В этих целях, по договоренности с органами Наркомата Связи, штемпелевка международной корреспонденции должна быть изъята из ведения международных экспедиций почтамтов и передана группам контроля международной корреспонденции.

Международная корреспонденция после просмотра штемпелюется календарными почтовыми штемпелями, имеющими специальные условные (буквенные) обозначения.

9. Вскрытие и заклейка международных писем должны производиться в специальных группах или специально выделенными наиболее квалифицированными в этой области работниками.

**Чрезвычайная тщательность и абсолютная безупречность технической обработки документов является непременным условием контроля международной корреспонденции.**

Международные письма могут быть отправлены адресатам только после проверки доброкачественности вскрытия и заделки каждого письма в отдельности.

Эта проверка возлагается персонально на начальников отделений (групп) контроля международной корреспонденции, а в крупных пунктах — на технических контролеров.

10. Вся международная почтовая корреспонденция подвергается проверке на предмет выявления тайнописи средствами, не составляющими видимого следа.

Отдельные виды корреспонденции, наиболее важные в оперативном отношении (переписка с государствами, ведущими активную разведку против СССР; переписка лиц, взятых на персональный учет и т. д.) необходимо в выборочном порядке подвергать дополнительной обработке:

а) просмотру в отраженном свете с целью обнаружения возможных микро-фотоминиатюр, давленных текстов и т. п.;

б) проверка средствами, рекомендованными «Наставлением по детальному исследованию корреспонденции на тайнопись».

При наличии серьезных подозрений на тайнопись, документы подвергаются индивидуальной химической обработке.

Сотрудники группы читки международной корреспонденции обязаны отбирать документы, подозрительные на тайнопись (редкое расположение строчек, черточки под текстом, чистые листы бумаги и конверты, смысловые намеки в тексте документов и т. д.), и передавать их через начальника (старшего) группы для дополнительной химической обработки.

11. Просмотр бандеролей осуществляется на следующих основаниях:

а) все входящие и исходящие бандероли просматриваются в целях возможного обнаружения и изъятия антисоветской литературы, листовок, воззваний, газетных вырезок, каррикатур и т. д.

Наиболее тщательной проверке подвергаются бандероли, адресованные частным лицам, при этом особое внимание обращается на возможность обнаружения тайнописи, микрофото, различных монтировок, вклеек и т. п.;

б) вся литература, за исключением антисоветской, подлежащей конфискации, после негласного досмотра передается в органы Главлита;

в) антисоветская литература пропускается адресатам только по особым спискам Главлита СССР;

г) исходящие за границу бандероли с рукописями (статьи по различным вопросам, художественные произведения и т. п.), в соответствии с почтовыми правилами, должны иметь специальное разрешение Главлита. В случае отсутствия последнего, бандероли возвращаются через почту отправителям, а при отсутствии на бандеролях обратных адресов, — передаются в том же порядке на распоряжение органов Главлита;

д) **заказные** транзитные бандероли, засортированные с бандеролями, входящими в Советский Союз или исходящими из Советского Союза, пропускаются по адресу независимо от содержания.

Засортированные **простые** транзитные бандероли с антисоветской литературой подлежат конфискации;

е) бандероли с вещевыми вложениями задерживаются и передаются через почтовых работников таможенным органам Наркомвнешторга СССР;

ж) входящие и исходящие международные бандероли просматриваются путем развязывания бандеролей или разреза, но с таким расчетом, чтобы сами вложения не были повреждены.

12. Отделения и группы контроля международной корреспонденции производят контроль всех исходящих за границу и выборочный досмотр входящих международных посылок как по заданиям оперативных отделов, так и по инициативе отделов «В» НКГБ—УНКГБ с санкции наркомов государственной безопасности

союзных и автономных республик, начальников УНКГБ краев и областей и начальника Отдела «В» НКГБ СССР.

Международные посылки просматриваются одновременно с их досмотром в таможенных органах. При этом особое внимание обращается на обнаружение и изъятие печатных изданий и рукописей, писем и других документов, не подлежащих отправлению в посылках.

13. Конфискации подлежат документы следующего содержания:

а) содержащие антисоветские, провокационно-клеветнические, панические, шпионские и иные, направленные против государственных интересов Советского Союза сообщения;

б) с различного рода а.-с. документами и изданиями (листовки, брошюры, карикатуры и т. п.);

в) религиозно-пропагандистские документы и издания, за исключением официально допущенных, а также письма, пересылаемые из-за границы в адреса частных лиц с брошюрами, журналами и листовками религиозного содержания, предметами религиозного культа и т. п. (пропуск по адресу согласуется в каждом отдельном случае с соответствующими 2 отделами, управлениями НКГБ—УНКГБ);

г) с сообщениями, разглашающими государственную и военную тайны, а также сообщениями об оперативных мероприятиях органов НКВД, НКГБ, «Смерш» НКО и «Смерш» НКВМФ, об арестах групп или отдельных лиц;

д) порнографические документы, открытки и снимки;

е) все письма и телеграммы, исходящие за границу от лиц, находящихся в местах заключения, в спецлагерях и адмссылке, независимо от характера сообщений;

ж) входящие и исходящие письма и телеграммы с сообщениями адресов лиц, находящихся в местах заключения, спецлагерях и адмссылке в СССР;

з) входящие и исходящие письма и телеграммы с сообщениями о судьбе лиц, арестованных или репрессированных Советскими властями, или же с просьбами о содействии в освобождении этих лиц;

и) письма и телеграммы, исходящие из СССР с сообщениями о переселении различных групп населения, о репатриации инородных и военнопленных за исключением сведений, опубликованных в советской печати;

к) письма советских граждан с просьбами о содействии в выезде за границу и выходе из советского гражданства;

л) письма и телеграммы, исходящие из СССР за границу в адреса частных лиц и организаций с просьбами о вступлении в

иностранные армии, с предложением различного рода услуг, изобретений и т. д.;

м) письма с сообщениями, в любой форме восхваляющими капиталистический строй;

н) письма, **исходящие** за границу, с вложениями советской и иностранной валюты и ценных бумаг, а также письма, **входящие** из-за границы с вложением советской валюты (иностранная валюта, независимо от суммы пересылаемая в письмах из-за границы в СССР, пропускается беспрепятственно);

о) письма, исходящие за границу, с вложениями советских документов и разного рода справок, снабженных гербовыми печатями советских учреждений (паспорта, партдокументы, воинские документы, профбилеты и т. п.);

п) почтово-телеграфная переписка с государствами, с которыми Советский Союз не поддерживает почтово-телеграфного обмена;

р) письма, неряшливо оформленные, в самодельных конвертах из грубой оберточной бумаги и т. п.

**Примечания:** 1. К сведениям, составляющим военную тайну, относятся данные: о мобпланах и мобмероприятиях; о составе, численности и наименовании частей Красной Армии и Военно-Морского флота; о месте расположения и передвижения войсковых частей, эскадр, военных или морских судов; о характере работ по устройству укрепленных пунктов, их вооружении и численности гарнизонов; о новых видах вооружения и секретных изобретениях; о комплектовании новых войсковых соединений; о военных перевозках; о техническом состоянии железных, шоссейных дорог и водных путей; о состоянии телеграфной и телефонной линий, о месторасположении и мощности радиостанций; о ходе боев на фронтах, количестве убитых и раненых, о результатах бомбардировок, о железнодорожных катастрофах; о планах намечаемых и проводимых операций; о работе военно-оборонных заводов и других важных предприятий, численности рабочих, оборудовании и местонахождении заводов, о ходе выполнения заказов военного ведомства; о месторасположении военных объектов, складов, аэродромов, газоубежищ, укрепленных пунктов; о массовых эпидемических заболеваниях в армии и в тылу.

Для определения сведений, составляющих государственную тайну, следует пользоваться «Перечнем сведений, не подлежащих оглашению в открытой печати», издаваемым Главлитом СССР.

2. Письма военнопленных проверяются лагерной цензурой НКВД и подлежат отправке за границу только при наличии соответствующего грифа проверки.

Пункты контроля международной корреспонденции могут в выборочном порядке подвергать почту военнопленных вторичному просмотру.

3. Письма иностранных граждан к советским гражданам (с которыми они якобы вступили в брак во время пребывания в немецкой неволе) по поводу переезда за границу, ходатайства о переходе в иноподданство и т. д., если они не содержат иных, политически нежелательных сообщений, подлежат пропуску по адресу.

Письма советских граждан к упомянутым иностранным гражданам также пропускаются по адресу, если они не содержат просьб о содействии в выходе из советского гражданства или иных политически нежелательных сообщений или высказываний.

4. Переписка лиц, относящихся к так называемой «новой эмиграции» (невозвращенцы; лица, выехавшие или вывезенные во время войны за границу и оставшиеся там на жительство), подлежит особо тщательному просмотру и взятию на персональный учет. Вопрос о пропуске по адресу корреспонденции этих лиц решается на общих основаниях.

14. Перечисленные в § 13 письма и сообщения могут пропускаться по адресу только в тех случаях, когда это диктуется оперативной необходимостью и только с санкции соответствующих наркомов государственной безопасности союзных и автономных республик, начальников УНКГБ краев и областей и начальника Отдела «В» НКГБ СССР.

15. Входящие и исходящие международные письма с ценными товарными вложениями, а также с филателистическими вложениями на крупные суммы передаются в закрытом виде органам таможенного досмотра. Передача этих писем на таможенно осуществляется через почтовых работников.

16. Конфискованная советская и иностранная валюта и другие ценности регистрируются в специальной книге учета и сдаются как бесхозные в Финотделы НКГБ—УНКГБ.

17. Отделы «В» НКГБ—УНКГБ, имеющие пункты контроля международной корреспонденции, ежемесячно представляют Отделу «В» НКГБ СССР отчетную справку, в которой должны содержаться следующие сведения:

1) Количество просмотренных документов (писем, бандеролей, посылок) — по каждому виду корреспонденции отдельно.

2) Количество просмотренных документов на иностранных языках (по каждому языку отдельно).

3) Количество документов, подвергнутых «К».

4) Количество документов, отобранных для оперативного использования.



5) Количество документов, отобранных для тематической информации (указать по каким темам).

6) Использование материалов «ПК» (сколько и куда направлено меморандумов и документов, сколько и на какие темы выпущено тематических спецсообщений, кому они направлены).

7) Результаты проверки на «ТС» (сколько просмотрено документов, сколько обнаружено «ТС» и каких).

8) Контроль качества работы (какие обнаружены дефекты, кто производил проверку и какие приняты меры).

9) Данные о штатном составе (сколько сотрудников принято за истекший месяц, сколько уволено, сколько и каких имеется переводчиков иностранных языков).

К месячному отчету должны быть приложены выдержки из наиболее интересных документов, отобранных для оперативного использования или же тематической информации.

18. Ежеквартально Отделу «В» НКГБ СССР представляется справка о результатах оперативного использования материалов «ПК» по следующей форме:

- а) количество арестованных;
- б) количество заведенных дел-формуляров;
- в) количество лиц, взятых на оперативный учет (оперативными отделами);
- г) количество произведенных вербовок;
- д) количество лиц, взятых на общий учет по переписке с за-  
границей;
- е) количество лиц, взятых на персональный учет;
- ж) количество заведенных наблюдательных дел;
- з) количество наблюдательных дел, переданных оперативным  
отделам.

К квартальному отчету прилагаются выдержки из наиболее интересных документов, послуживших основанием для мероприятий оперативных отделов, а также справки по наблюдательным делам, заведенным отделами «В» НКГБ—УНКГБ.

19. В остальном пункты Контроля международной корреспонденции руководствуются общей Инструкцией о работе органов политического контроля НКГБ («ПК»), объявленной приказом НКГБ СССР № 008 за 1946 г.

Начальник Отдела «В» НКГБ СССР  
генерал-майор ГРИБОВ

Ознобко-Кедров

19/11-40